Naciones Unidas S/2018/831



Consejo de Seguridad

Distr. general
11 de septiembre de 2018
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre Sudán del Sur (correspondiente al período comprendido entre el 4 de junio y el 1 de septiembre de 2018)

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 2406 (2018) del Consejo de Seguridad, por la que el Consejo prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) hasta el 15 de marzo de 2019, y de conformidad con las resoluciones anteriores en las que el Consejo me solicitó que le proporcionara información sobre la ejecución del mandato cada 90 días. El informe abarca los acontecimientos políticos y de seguridad ocurridos entre el 4 de junio y el 1 de septiembre de 2018, la situación humanitaria y los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Misión.

II. Evolución de la situación política y económica

2. Durante el período sobre el que se informa, se intensificaron los esfuerzos por revitalizar el Acuerdo para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur de 2015, mientras que, en el plano nacional, el Parlamento aprobó proyectos de ley de reforma constitucional que incorporaron el acuerdo de paz a la Constitución de Transición y prorrogaron el mandato del Gobierno de Transición de Unidad Nacional. Mientras tanto, la secretaría del diálogo nacional se preparó para la siguiente ronda de conferencias regionales.

Proceso de paz

3. A raíz de las decisiones adoptadas por el Consejo de Ministros de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) en su 62ª Reunión Extraordinaria, celebrada el 31 de mayo, los mediadores volvieron a revisar la propuesta que perseguía conciliar las posiciones divergentes de las partes sobre las cuestiones fundamentales pendientes en relación con la gobernanza y los arreglos en materia de seguridad. Las partes mantuvieron conversaciones indirectas del 18 al 20 de junio en Addis Abeba, y el 20 de junio el Sr. Abiy Ahmed, Primer Ministro de Etiopía, facilitó un encuentro cara a cara entre el Sr. Salva Kiir, Presidente de Sudan del Sur, y el Sr. Riek Machar, líder del Movimiento/Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán (M/ELPS) en la Oposición. Esta fue la primera reunión de los dos agentes principales desde la reanudación de las hostilidades en julio de 2016. Al día siguiente, la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD, en su 32ª cumbre



18-14157 (S) 130918 130918



extraordinaria, celebrada en Addis Abeba, acogió con beneplácito las conversaciones presenciales y encomendó al Sr. Omer Hassan Al-Bashir, Presidente del Sudán, que facilitara nuevas discusiones en un plazo de dos semanas para resolver las cuestiones pendientes y examinar medidas para rehabilitar la economía de Sudán del Sur mediante la cooperación bilateral entre Sudán del Sur y el Sudán. Posteriormente, Kenya facilitaría una ronda final de conversaciones para concluir el proceso. También se permitió la entrada y salida de Riek Machar en el Sudán y Kenya durante el proceso de paz.

4. Las conversaciones cara a cara entre el Presidente Kiir y Riek Machar se reanudaron en Jartum el 25 de junio y concluyeron con la Declaración de Jartum entre las partes en el conflicto de Sudán del Sur de 27 de junio, firmada por los dos agentes principales, junto con representantes de la Alianza de Oposición de Sudán del Sur, los “Antiguos Detenidos” del MLPS y los demás partidos políticos. En la Declaración, los signatarios anunciaron un alto el fuego permanente, establecieron objetivos para los arreglos transitorios de seguridad y se comprometieron a llegar a un acuerdo sobre la propuesta de conciliación revisada de la IGAD, mejorar las infraestructuras y los servicios básicos en Sudán del Sur y restablecer el funcionamiento de los yacimientos de petróleo en el estado de Unidad. El mismo día, las partes emitieron declaraciones de alto el fuego a partir del 30 de junio.

5. En una reunión paralela a la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana celebrada en Mauritania el 30 de junio, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, el Comité Especial de Alto Nivel de la Unión Africana para Sudán del Sur y el Consejo de Ministros de la IGAD acogieron con beneplácito la Declaración de Jartum. El Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana emitió un comunicado en el que instaba a seguir prestando apoyo al proceso de mediación dirigido por la IGAD y exhortaba al Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad a proporcionar pruebas verificables de violaciones del alto el fuego para apoyar medidas punitivas contra las partes culpables.

6. A raíz de las conversaciones indirectas facilitadas por los mediadores del Sudán, las partes firmaron el 6 de julio un acuerdo sobre las cuestiones pendientes relativas a los arreglos de seguridad, con disposiciones sobre el cumplimiento del alto el fuego permanente y los arreglos transitorios de seguridad. Cabe señalar los compromisos de proceder al acantonamiento universal de todas las fuerzas combatientes; capacitar y redistribuir un núcleo de fuerzas “unificado” en un período previo a la transición de ocho meses, y crear un nuevo ejército nacional durante el período de transición oficial de 36 meses. Sobre las cuestiones de gobernanza pendientes, el Sr. Yoweri Museveni, Presidente de Uganda, y el Presidente del Sudán, mantuvieron el 7 de julio una consulta de un día de duración en Entebbe (Uganda), con la participación del Presidente de Sudán del Sur y el Sr. Riek Machar, líder de la oposición, en la que examinaron una propuesta sobre la composición de la presidencia y el reparto de responsabilidades entre el Gabinete y el Parlamento. Cabe destacar la propuesta de designar de nuevo al Sr. Riek Machar Vicepresidente Primero en un futuro gobierno de transición y añadir otros cuatro Vicepresidentes. Aunque la propuesta fue rápidamente criticada por los demás partidos de la oposición, quienes la consideraron un acuerdo entre solo dos de las partes beligerantes, hizo avanzar las discusiones sobre la gobernanza que, hasta ese momento, se encontraban en un punto muerto.

7. Durante el mes de julio prosiguieron las conversaciones en Jartum para lograr un acuerdo más inclusivo. No obstante, el asunto más controvertido siguió siendo el número de estados y sus límites. Entretanto, el 13 de julio, expresando profunda preocupación por las continuas y flagrantes violaciones del acuerdo de cesación de las hostilidades y el lento progreso hacia una solución política viable, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 2428 (2018), por la que impuso un embargo de armas contra Sudán del Sur, así como sanciones selectivas adicionales contra dos personas,

el Sr. Paul Malong, ex Jefe de Estado Mayor del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán (ELPS), y el Sr. Malek Reuben Riak, ex Jefe Adjunto de Estado Mayor de Logística del ELPS. El 19 de julio, después de la reunión anual del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, los dos órganos emitieron un comunicado conjunto en el que reafirmaron su convicción de que podía lograrse una solución política al conflicto y acogieron con beneplácito los esfuerzos de la IGAD y las iniciativas regionales, pero también condenaron las violaciones del acuerdo de cesación de las hostilidades e insistieron en la necesidad de que los autores de las violaciones rindieran cuentas, de combatir la impunidad y de promover la paz y la reconciliación.

8. Ante la creciente presión por concluir las conversaciones sobre la gobernanza, se convenció a las partes para que aplazaran las negociaciones sobre la determinación del número de estados y de sus límites hasta la última ronda de conversaciones. El 5 de agosto, en una ceremonia a la que asistieron todos los miembros de la IGAD, las partes de Sudán del Sur firmaron el acuerdo sobre las cuestiones de gobernanza pendientes. Los Presidentes del Sudán y Uganda firmaron, en calidad de cogarantes, mientras que los representantes de la IGAD, la Unión Africana y las Naciones Unidas firmaron como testigos. El Sr. Nicholas Haysom, Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, en una declaración que realizó en mi nombre en la ceremonia de firma, acogió con beneplácito los progresos realizados en Jartum; subrayó la importancia de un proceso justo e incluyente; y advirtió que el apoyo de la comunidad internacional no solo dependía de llegar a un acuerdo, sino de que ese acuerdo fuera viable.

9. Habida cuenta de los recientes progresos, la IGAD estuvo de acuerdo en que los debates continuarían en Jartum para ultimar un texto revitalizado del acuerdo de paz y las matrices y plazos de aplicación correspondientes. Del 13 al 19 de agosto se reanudaron las conversaciones, en particular sobre la situación y la incorporación de los documentos acordados en Addis Abeba y en Jartum los meses anteriores. El 18 de agosto los mediadores distribuyeron un proyecto de texto revitalizado del acuerdo de paz a las partes para que formularan sus observaciones antes de las festividades del Eid. Las conversaciones se reanudaron en Jartum el 25 de agosto y continuaron en septiembre. Las partes rubricaron un proyecto de acuerdo de paz revitalizado entre el 28 y el 30 de agosto y posteriormente comenzaron a debatir las matrices de aplicación correspondientes. No obstante, el M/ELPS en la Oposición y la Alianza de Oposición de Sudán del Sur condicionaron públicamente la rúbrica de esos documentos a la formulación de cuatro “reservas” en la próxima cumbre extraordinaria de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD. Las esferas de preocupación son los mecanismos de adopción de decisiones del gobierno y los *quorum*, el número y los límites de los estados, el proceso permanente de redacción de la constitución y los mecanismos de los garantes y otros países de la región para contribuir a los arreglos transitorios de seguridad. Entretanto, el 20 de agosto el Sr. Festus Mogae, ex-Presidente de Botswana, anunció su dimisión como Presidente de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación e indicó que la fase de transición requería un nuevo liderazgo.

Otros acontecimientos políticos en el plano nacional

10. El 20 de junio el Parlamento aprobó un proyecto de ley de reforma constitucional que incorporaba el acuerdo de paz en la Constitución de Transición de la República de Sudán del Sur de 2011. Este proyecto de ley recibió la aprobación del Presidente y entró en vigor el 4 de julio. Poco después, el 13 de julio, el Parlamento aprobó otro proyecto de ley que ampliaba el mandato de los poderes ejecutivo y legislativo del Gobierno nacional y de los gobiernos de los estados hasta el 12 de agosto de 2021. Esta medida fue ampliamente criticada por los grupos de la oposición, las organizaciones de la sociedad civil y la Troika (Estados Unidos de América,

Noruega y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) por considerarse contraproducente para el proceso de paz.

11. El 18 de julio el Presidente destituyó al Sr. Deng Alor Kwol, Ministro de Relaciones Exteriores, cargo que había sido asignado en el marco del acuerdo de paz a los "Antiguos Detenidos" del MLPS, y lo sustituyó por el Sr. Nhial Deng Nhial, Asesor Superior y Enviado Presidencial. El 27 de julio el Presidente nombró al Sr. Gok Makuach Mayol nuevo Viceministro de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico. El 24 de agosto el Presidente destituyó al Sr. Gathoth Gatkuoth, Ministro de Trabajo y Servicios Públicos, y lo reemplazó por el Sr. James Hoth Mai, ex Jefe de Estado Mayor del ELPS.

12. Durante el período sobre el que se informa, la secretaría del diálogo nacional continuó con los preparativos para la celebración de conferencias regionales. El 20 de agosto el Sr. Abel Alier y el Sr. Angelo Beda, Copresidentes del comité directivo del diálogo nacional, acogieron con satisfacción los progresos realizados en el foro de alto nivel para la revitalización e invitaron a los grupos de la oposición a que presentaran sus opiniones sobre los temas que debían incluirse en las próximas conferencias regionales.

Acontecimientos económicos

13. La situación económica siguió siendo muy deficiente, pese a que se trató de fortalecer el valor de la libra de Sudán del Sur frente al dólar de los Estados Unidos en el mercado paralelo, que pasó de alrededor de 300 libras por dólar a principios de junio a 210 libras por dólar a mediados de agosto. Sin embargo, los precios de los alimentos y los productos básicos no disminuyeron y la tasa de inflación a 12 meses hasta julio se estimó en el 123%. La producción de petróleo siguió a un ritmo de alrededor de 130.000 barriles por día y las autoridades prevén un aumento de la producción en los próximos meses debido a la reanudación de la producción en el estado de Unidad. El 20 de agosto el Parlamento aprobó el proyecto de presupuesto nacional para el ejercicio económico 2018/2019, por un valor de 81.590 millones de libras de Sudán del Sur, aproximadamente 526 millones de dólares.

III. Situación de la seguridad

14. Durante el período que abarca el informe, siguió habiendo violentos enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y los grupos armados de la oposición, pero con menor intensidad y frecuencia que en meses anteriores. El Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad verificó al menos 19 casos de violaciones del alto el fuego, entre ellos combates entre las partes. Mientras tanto, la violencia entre las comunidades, como el robo de ganado en Lagos, Warrap y Yonglei, causó víctimas civiles, desplazamientos, secuestros y saqueos.

Región del Alto Nilo

15. En el centro y el sur del estado de Unidad los ataques siguieron el patrón de meses anteriores, cuando las fuerzas gubernamentales intentaron despejar la ruta que une Koch y Leer y más al sur y al sudeste del estado de Unidad. Las patrullas de la UNMISS también fueron atacadas con armas de fuego en dos ocasiones. El 4 de junio una patrulla de la UNMISS sufrió un ataque con armas pequeñas perpetrado por varios hombres armados no identificados cerca de Rubkway (sur del estado de Unidad). Posteriormente, el 8 de junio de 2018, una patrulla integrada de la UNMISS fue blanco en Rubkway de los disparos directos y constantes de entre 80 y 100 hombres armados que más tarde se confirmó que pertenecían al ELPS. La UNMISS respondió

a los disparos en legítima defensa. Según se informa, el 5 de junio se produjeron enfrentamientos entre el ELPS y la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición en las aldeas de Guar y Bieh, en el condado de Koch. De acuerdo con las informaciones disponibles, el 6 de junio las fuerzas del gobierno y grupos armados de jóvenes progubernamentales dirigidos por el Sr. Gordon Koang, ex Comisionado del condado de Gany, atacaron Buok, al sureste de Koch. Los presuntos ataques del ELPS continuaron los días 12 y 13 de junio, en Dablual y Buaw, y se saldaron con cuatro civiles muertos y varios civiles heridos, estructuras civiles incendiadas y bienes saqueados. El 14 de junio se informó de ataques contra vehículos, en particular el lanzamiento de una granada propulsada por cohete contra un camión al norte de la localidad de Koch, perpetrados por presuntos elementos de la oposición en la zona, en los que murieron dos personas. En la zona de Leer, entre el 18 y el 19 de junio, el ELPS atacó presuntamente posiciones de la oposición a lo largo del eje Pilling-Thonyor-Adok, y hubo enfrentamientos en Thonyor, Pilling, Panei, Bow, Thor, Rubkong y Tuoch Riak. Según se informó, tres civiles murieron en esos combates. Las patrullas de verificación de la UNMISS señalaron una presencia limitada de civiles en el condado de Leer. Según las informaciones disponibles, los días 28 y 29 de junio la oposición atacó Paguir, en el condado de Guit, y Buaw, Thaker y Manga. Se informó de enfrentamientos el 30 de junio en Thaker y Rubkway, en el condado de Mayendit, y el ELPS presuntamente bombardeó Pibor y Chot Jok, en el condado de Rubkona. Los días 3 y 4 de julio jóvenes armados, supuestamente bajo el mando de Gordon Koang, se enfrentaron según parece a la oposición en Gandor, Nyoat, Kuui, Lual y Padeah, Din, Kueidok y Yang, en el condado de Leer, y Bieh, en el condado de Koch. El 14 de julio tres personas murieron como consecuencia de enfrentamientos en las afueras de Buaw, en el condado de Koch. El 21 de agosto las fuerzas del gobierno y la oposición se enfrentaron al parecer en Bil Payam y Nimni, en el condado de Guit.

16. En Yonglei, el 4 de junio el ELPS atacó presuntamente a un grupo armado en Manypugkul, Akello Payam, al este de Pibor, e hirió a tres civiles. El 26 de junio las fuerzas del ELPS ubicadas en Wa'at atacaron supuestamente la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición en Luony y Kuernyoun Payam, localidades de los condados de Nyerol y Akobo, causando la muerte de cuatro civiles e hiriendo a otros cinco. En el estado del Alto Nilo, el ELPS y la oposición se enfrentaron al parecer el 6 de junio en Arabet, en el condado de Manyo, lo que provocó la muerte de cuatro soldados de la oposición.

Región de Ecuatoria

17. En la región de Ecuatoria, los enfrentamientos entre las fuerzas del ELPS y de la oposición, y los ataques armados y la delincuencia en las principales carreteras siguieron causando víctimas civiles y desplazamientos. En el estado de Ecuatoria Occidental los presuntos ataques del ELPS y la oposición del 7 de junio causaron al parecer la muerte de un civil en Li-Rangu Payam y otro en Gangura Payam. Según la información disponible, el 10 de junio un grupo armado atacó a civiles en la aldea de Bazungua y mató a dos civiles. También se informó de enfrentamientos el 17 de junio en Makpandu, y los días 19 y 20 de junio en Saura y Nambia, que dieron lugar a desplazamientos de la población civil, y el 24 de junio las fuerzas de la oposición atacaron presuntamente los cuarteles del ELPS en Nangondi, en el condado de Nzara. Posteriormente, los días 26 y 27 de junio, fuerzas de la oposición intentaron, al parecer, reclutar por la fuerza a 25 jóvenes en la aldea de Bazungua, saquearon bienes civiles y secuestraron a civiles en Bazumburu. También se informó de que los días 8 y 9 de julio se realizaron emboscadas armadas contra vehículos del ELPS cerca de Mundri y Rimenze, que causaron cuatro muertos y cinco heridos.

18. En el estado de Ecuatoria Central, el 8 de junio las fuerzas del ELPS atacaron, al parecer, la base de la oposición en el condado de Mugwo, y ese mismo día se denunciaron enfrentamientos entre las dos fuerzas en Payawa. El 12 de junio las fuerzas de la oposición presuntamente detuvieron un vehículo civil en su camino de Yei a Kaya y secuestraron a 13 civiles. Los combates también supusieron una amenaza para el personal de las Naciones Unidas: el 26 de junio, hombres armados no identificados dispararon a un convoy de ayuda humanitaria protegido por las fuerzas de la UNMISS en la carretera entre Yuba y Yei y mataron a un miembro del personal de mantenimiento de la paz. Se siguió informando de enfrentamientos entre las fuerzas del gobierno y la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición el 29 de junio y los días 1 y 12 de julio en el condado de Livolo. Los días 17 y 20 de julio se registraron enfrentamientos entre el Movimiento Nacional de Sudán del Sur para el Cambio y la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición en el condado de Mukaya. El 23 de julio un grupo armado de la oposición atacó presuntamente una posición del ELPS en la aldea de Logobero, en la carretera que une Yei y Maridi. Al parecer, se enviaron a la zona más tropas del ELPS para reforzar la seguridad. El 29 de agosto, se registraron enfrentamientos en Jamara, en el condado de Lainya. En el estado de Ecuatoria Oriental, el 4 de junio un vehículo sufrió supuestamente una emboscada en la carretera entre Torit y Kapoeta en la que murieron dos personas, y el 10 de junio, al parecer, dos civiles resultaron muertos cuando regresaban de la aldea de Osile a Torit.

Región de Bahr el-Ghazal

19. Durante el período sobre el que se informa, la seguridad se deterioró en algunas partes de Bahr el-Ghazal Occidental. Entre el 11 y el 15 de junio las fuerzas del ELPS atacaron presuntamente posiciones de la oposición en Kuarjena y Bagari. También se informó de combates entre el 14 y el 18 de junio en Bagari y Wadhalelo, en el condado de Jur, que provocan el desplazamiento de la población civil a Agok. Los días 23, 26 y 27 de junio se informó de enfrentamientos al sur de Wau, que se extendieron a Mboro y la zona del Gran Bagari. Según las informaciones disponibles, entre el 29 y el 30 de junio el ELPS atacó a la oposición en Mboro y Bisselia, y el 5 de julio la oposición tendió emboscadas al ELPS en Bagari, Mboro y Bisselia. Los enfrentamientos esporádicos que se produjeron entre el 19 y el 21 de julio, en los que se informó de intensos tiroteos en Bringi y Bagari, y entre el 21 y el 25 de julio en los alrededores de Wadhalelo provocaron el desplazamiento de civiles. Al parecer, los ataques y contraataques continuaron durante todo el mes de agosto en Bringi, Ngobagari, Mboro y Raja. Las continuas denegaciones de acceso impuestas por el ELPS y las autoridades locales en Wau menoscabaron la capacidad de la UNMISS para verificar la situación en las zonas afectadas.

Conflictos entre comunidades

20. En la zona de Lagos, a finales de junio y julio se informó de un aumento del robo de ganado por la comunidad dinka agar pakam. Al parecer, esa comunidad, junto con los dinka ciec, perpetraron ataques contra las comunidades dinka agar rup en zonas como Rumbek Central, Rumbek Oriental y Cueibet, en los que murieron al menos 12 personas. La violencia de los dinka agar pakam y los dinka ciec continuó en agosto con un ataque contra los dinka agar panyar en Paloc Payam, en Rumbek Oriental, en el que murieron nueve personas.

21. En Warrap, el 5 de junio jóvenes armados supuestamente nuer de Liech Septentrional y del condado de Bul Meridional (estado de Unidad) atacaron las comunidades kongor y lou de los condados de Alabek y Aliek en Tonj y causaron al menos 32 muertos y un número indeterminado de heridos. Presuntos miembros de la comunidad apuk en Gogrial atacaron al parecer un campamento de ganado en el

territorio de Aguok y mataron a seis personas. Las fuerzas del ELPS se desplegaron a lo largo de la zona fronteriza entre Apuk y Aguok para evitar ataques de represalia. Los días 11 y 12 de agosto se informó de enfrentamientos violentos de las comunidades thiik y luanjang contra las comunidades jalwau y gok en Tonj Oriental. Al parecer, 42 personas resultaron muertas y 60 heridas en esos enfrentamientos. Según las informaciones disponibles, los combates se desencadenaron cuando jóvenes armados de la comunidad luanjang mataron a un miembro de la comunidad jalwau y robaron su ganado.

22. Mientras tanto, en Yonglei, los enfrentamientos a principios de julio entre dos subclanes lou nuer, el cie-yol y el cie-nyak, en Akobo causaron presuntamente la muerte de 14 personas. Las autoridades locales y los líderes comunitarios intervinieron para resolver el conflicto. En la zona fronteriza de Boma y Kapoeta, los días 6 y 7 de julio se registraron enfrentamientos por el acceso a la tierra y los recursos hídricos entre los murle y los jie. Según el gobierno, hubo 26 muertos y 24 heridos. Los atacantes murle presuntamente secuestraron a tres niños y tres niñas, obligaron a desplazarse a un número considerable de miembros de la comunidad jie, robaron miles de cabezas de ganado e incendiaron casas.

IV. Situación humanitaria

23. La situación humanitaria siguió siendo grave. Casi 2.000 personas se vieron obligadas a desplazarse debido a los combates en la zona de Bagari, en Bahr el-Ghazal Occidental. En el estado de Ecuatoria Occidental se registraron unas 18.000 personas que necesitaban asistencia y protección, entre ellos al menos 10.000 personas que habían huido a Tambura debido a los enfrentamientos entre las fuerzas del gobierno y el M/ELPS en la Oposición desde el 17 de mayo. A finales de julio había 1,8 millones de personas desplazadas en el interior de Sudán del Sur y unos 2,5 millones de personas vivían en países vecinos. Sudán del Sur tiene una de las tasas más altas de niños sin escolarizar del mundo, con un total de 2,2 millones de niños que no reciben servicios educativos.

24. Se preveía que casi el 60% de la población estuviera en situación de inseguridad alimentaria aguda durante el pico de la temporada de escasez. Incluso con la asistencia humanitaria, más de 6 millones de personas siguieron en situación de “crisis” (fase 3 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (IPC)) o en situación de “emergencia” (fase 4 de la IPC), lo que supone un aumento del 20% con respecto al mismo período en 2017. En junio y julio, la inseguridad alimentaria (fases 3 y 4) persistió en los estados del Alto Nilo, Yonglei y Bahr el-Ghazal Septentrional, con algunas mejoras en Ecuatoria Occidental. Sigue habiendo muchos problemas en Mayendit y Leer, donde se prevén situaciones de fase 4 y donde los trabajadores humanitarios llegaron en julio, por primera vez desde abril, con intervenciones a pequeña escala; en febrero de 2017 se declaró la “hambruna” (fase 5) en esas zonas. Los desplazamientos en masa de la región de Ecuatoria, que tradicionalmente tiene la mayor producción agrícola, han exacerbado los factores que perturban la seguridad alimentaria. Mientras, aproximadamente 1,1 millones de niños menores de 5 años corren el riesgo de padecer malnutrición aguda.

25. En julio se informó de 80 incidentes relacionados con el acceso humanitario, en particular en los estados del Alto Nilo, Unidad y Ecuatoria Central (el 35% de ellos se atribuyeron a delincuentes o agentes desconocidos, el 26% a fuerzas de seguridad estatales y el 15% a civiles y autoridades civiles de los estados). Por tercer año consecutivo, Sudán del Sur sigue siendo el contexto más violento del mundo en que prestar asistencia humanitaria. En los últimos seis meses, aproximadamente en el 50% de los incidentes denunciados relacionados con el acceso hubo violencia contra

trabajadores y bienes humanitarios. En junio tres trabajadores humanitarios fueron asesinados en los condados de Rubkona y Mayom (estado de Unidad) y dos murieron en julio en Terekeka (Ecuatoria Central) y Rumbek Oriental (Lagos), con lo que el número de trabajadores humanitarios asesinados en el país desde enero de 2018 ascendió a 12. En junio, los bloqueos y los problemas burocráticos obstaculizaron las operaciones humanitarias en Bahr el-Ghazal Occidental, y los organismos humanitarios que operaban en el condado de Wau notificaron que las fuerzas armadas del Estado habían aumentado la denegación del acceso a zonas fuera de Wau afectadas por conflictos. El acceso en los alrededores de la localidad de Yei (Ecuatoria Central) siguió siendo limitado debido a la falta de garantías de seguridad.

26. La violencia contra los trabajadores y bienes humanitarios se intensificó durante el período sobre el que se informa. En junio y julio los líderes comunitarios de los emplazamientos de protección de civiles de la UNMISS en Bentiu y Malakal interfirieron en las operaciones y movilizaron a grupos de jóvenes para dificultar las operaciones humanitarias. En Bentiu, esas acciones obligaron a cerrar tres de las cinco clínicas durante más de tres semanas, y se puso en peligro el acceso de unas 50.000 personas al agua potable. Los trabajadores humanitarios también fueron agredidos por líderes comunitarios y miembros de los grupos comunitarios de vigilancia. Después de largas negociaciones se reanudaron las actividades humanitarias. En Malakal, grupos de jóvenes amenazaron a los trabajadores humanitarios debido presuntamente a la falta de oportunidades de empleo, lo que provocó la suspensión de la asistencia de salud vital. En julio, en Bunj, en el condado de Maban (Alto Nilo), una protesta de jóvenes contra la aparente falta de oportunidades de empleo rápidamente pasó a ser violenta y dio lugar a ataques, saqueos, quema de instalaciones humanitarias y daños a los vehículos de asistencia humanitaria. Las operaciones humanitarias se vieron gravemente perturbadas, se produjeron importantes daños a la propiedad y unos 400 trabajadores humanitarios tuvieron que ser reubicados.

27. A pesar de las dificultades, hasta finales de agosto los asociados humanitarios proporcionaron asistencia vital a más de 3,8 millones de personas de los 6 millones de personas que se tenía previsto ayudar. Como la principal temporada de siembra avanzó en medio de constantes enfrentamientos, los asociados redoblaron los esfuerzos para proporcionar a los agricultores semillas y aperos. Más de 4.530 toneladas de semillas para cultivos, la mayor cantidad distribuida hasta la fecha durante la principal temporada de siembra, fueron repartidas entre unas 312.000 familias.

28. En el momento de redactar el presente informe se había financiado el 50% del plan de respuesta humanitaria, habiéndose recibido 854 millones de dólares de los 1.700 millones de dólares necesarios.

V. Ejecución de las tareas encomendadas a la Misión

A. Protección de los civiles

29. La UNMISS siguió utilizando un enfoque de tres niveles para cumplir su mandato de proteger a los civiles. En el primer nivel (protección a través del diálogo y la implicación política), la Misión siguió haciendo hincapié en la responsabilidad primordial de las autoridades nacionales de proteger a los civiles y reiteró su disponibilidad para ayudar a las autoridades a cumplir esa responsabilidad. El 10 de julio mi Representante Especial viajó a Yambio, donde se reunió con el Gobernador del estado de Gbudwe y con líderes religiosos para examinar las iniciativas de recuperación y resiliencia en curso. El 12 de julio mi Representante Especial Adjunto y Coordinador de Asuntos Humanitarios viajó a Tambura (Ecuatoria Occidental) para

hacer frente a las tensiones provocadas por la llegada de aproximadamente 18.000 personas que huían de los combates en Nagero (Ecuatoria Occidental) y se puso en contacto con el Gobernador del estado para impedir el posterior traslado forzoso de esas personas a otro lugar en la localidad de Tambura. Los días 1 y 2 de agosto mi Representante Especial viajó a Malakal (Alto Nilo) para hacer frente a las tensiones que habían surgido en el emplazamiento de protección de civiles de la UNMISS debido la percepción de que las prácticas de contratación eran injustas, e hizo hincapié en que las Naciones Unidas aplicaban el principio de la no discriminación en la contratación de personal. También visitó Bunj para evaluar el nivel de daños en los bienes humanitarios y lograr que agentes estatales y de la sociedad civil ayudaran a calmar las tensiones surgidas como consecuencia de las manifestaciones de jóvenes violentos.

30. En otros lugares, la UNMISS impartió 19 talleres a nivel subnacional sobre la cohesión social, la reconciliación, la gestión de los conflictos y el papel de los dirigentes tradicionales, las mujeres y los jóvenes en la consolidación de la paz. Participaron en los talleres un total de 5.085 personas (1.369 mujeres), incluidos representantes de los emplazamientos de protección de civiles de la UNMISS y las comunidades de acogida, funcionarios de los estados y los condados, miembros de las fuerzas armadas y los grupos armados organizados, dirigentes tradicionales y representantes de los jóvenes y las mujeres. Por ejemplo, en Bahr el-Ghazal Septentrional la UNMISS siguió prestando apoyo al comité conjunto de paz en las fronteras para gestionar la migración de ganado entre el Sudán y Sudán del Sur. Con el apoyo de la UNMISS en Akobo, los subclanes lou nuer en conflicto decidieron poner fin a las hostilidades y abordar las causas profundas del problema. En Yuba, la UNMISS facilitó el diálogo entre el Consejo de Ancianos Jieng (dinka) y el Consejo de Ancianos del Estado de Jubek para abordar las crecientes tensiones entre las comunidades de acogida y los ganaderos migrantes dinka bor. Como resultado, se creó un comité conjunto para resolver las tensiones comunales y apoyar la aplicación del decreto presidencial de 23 de octubre de 2017 sobre la repatriación de ganado dinka bor a Yonglei. En Bor, la UNMISS organizó un acto cultural para los desplazados de la comunidad nuer del emplazamiento de protección de civiles y la comunidad de acogida dinka con miras a promover la reconciliación y la coexistencia pacífica.

31. En relación con el segundo nivel, protección de la violencia física, hasta el 1 de septiembre la Misión había brindado protección a 198.446 desplazados internos en emplazamientos de protección de civiles de la UNMISS, entre ellos 114.652 desplazados en Bentiu, 39.199 en Yuba, 24.415 en Malakal, 2.300 en Bor y 17.880 en Wau. Gracias a la descongestión del emplazamiento de protección de Wau, la población de ese emplazamiento se había reducido en julio un 15% en comparación con la de mayo (20.702 personas). La zona de protección temporal en Leer (estado de Unidad) brindó refugio a 2.500 desplazados.

32. Con miras a reforzar el carácter civil de los emplazamientos, la UNMISS colaboró con los líderes comunitarios para informarles de la respuesta de la Misión a los incidentes de seguridad, promover la participación activa de las comunidades en la reducción de las actividades delictivas y apoyar la coexistencia pacífica. Esto incluyó una reunión presidida por mi Representante Especial el 9 de agosto con más de 50 líderes comunitarios de los emplazamientos de protección de Yuba para reiterar la responsabilidad de la comunidad en relación con la seguridad interna de los emplazamientos. Durante el período sobre el que se informa se registraron un total de 506 delitos e incidentes de seguridad en los emplazamientos de protección: (191 en Wau, 161 en Bentiu, 99 en Yuba, 45 en Malakal y 10 en Bor). Los delitos más habituales fueron el robo, la agresión y la violencia doméstica. La UNMISS llevó a cabo 272 operaciones de búsqueda, en las que confiscó artículos como armas,

municiones, drogas ilícitas y bienes robados de propiedad de las Naciones Unidas. En particular, en el período sobre el que se informa aumentaron las hostilidades en el emplazamiento de protección de Yuba. Los días 13 y el 14 de agosto se produjeron enfrentamientos entre los jóvenes de las comunidades de Rubkona y Mayom en el emplazamiento de protección 3. Si bien la UNMISS incrementó la seguridad y colaboró con los miembros y líderes de las comunidades para aliviar las tensiones, como consecuencia de los enfrentamientos entre los dos grupos, 179 personas resultaron heridas, entre 1.000 y 2.000 personas tuvieron que desplazarse de los emplazamientos de protección a la zona libre de armas cercana y se crearon 19 refugios. Los combates se intensificaron aún más el 22 de agosto. La UNMISS siguió colaborando con los asociados humanitarios, las autoridades nacionales y los líderes de las comunidades en conflicto para calmar las tensiones.

33. Un total de 133 personas que presuntamente habían participado en incidentes graves de seguridad fueron detenidas en los centros de internamiento de la UNMISS en Bentiu, Yuba y Malakal. La UNMISS también respondió a dos solicitudes de las autoridades en relación con las personas del emplazamiento de protección de civiles de Yuba sospechosas de haber cometido delitos graves. En el marco de la segunda fase del proyecto de la UNMISS para promover la rendición de cuentas, el director nacional de la acusación pública aceptó 16 casos de presuntos actos de violencia sexual cometidos en los emplazamientos de Yuba, Malakal y Bentiu para que fueran procesados en el sistema de justicia oficial.

34. La UNMISS siguió centrándose en prevenir y mitigar la violencia contra los civiles en todo Sudán del Sur, más allá de los emplazamientos de protección de civiles. Durante el período sobre el que se informa se realizaron un total de 10.387 patrullas (patrullas dinámicas de corta y larga duración, por aire, fluviales y a pie), incluidas 146 patrullas de apoyo al Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad. También se desplegaron contingentes en Yei (Ecuatoria Central) para responder al aumento de la delincuencia y los enfrentamientos. La UNMISS continuó realizando periódicamente patrullas aéreas dinámicas e integradas de larga duración en las zonas de Akobo (Yonglei) y Kodok (Alto Nilo) controladas por el M/ELPS en la Oposición, para apoyar el suministro de asistencia humanitaria y tener un mejor conocimiento de la situación local. La Misión también realizó patrullas en Yirol y Maper (Lagos), Panyagor-Poktar y Pochala (Yonglei), la zona del triángulo de Raja y Wau (Bahr el-Ghazal Occidental), Boma (Yonglei), Kajo-Kaji (Ecuatoria Central) y Tambura (Ecuatoria Occidental).

35. En relación con el tercer nivel, creación de un entorno de protección, la UNMISS siguió colaborando con las autoridades y la sociedad civil para crear un entorno que permitiera el regreso de las poblaciones desplazadas. En Wau, la UNMISS y los agentes humanitarios siguieron ejecutando un plan de acción conjunto para crear un entorno propicio para el regreso de las poblaciones desplazadas. En Bentiu, la UNMISS también siguió promoviendo la ampliación del concepto de zona libre de armas con la eliminación de las armas en un radio de 200 metros alrededor de la base y la construcción de una carretera perimetral. En Malakal, la UNMISS siguió colaborando con el comité de seguridad del estado del Alto Nilo para reducir la presencia armada en el centro de la ciudad.

36. La UNMISS realizó talleres en todo el país a fin de desarrollar la capacidad de las organizaciones locales para ejecutar proyectos de la UNMISS de efecto rápido con miras a renovar la infraestructura básica en las principales zonas de retorno. Participaron en esos talleres un total de 170 personas, entre ellas personal de organizaciones nacionales y de la sociedad civil y funcionarios gubernamentales. La Misión puso en marcha y entregó 15 de los 23 proyectos previstos para el ciclo de financiación 2017/2018, incluidos 6 proyectos apoyados por la UNMISS para

construir y renovar las comisarías y puestos de policía en Yuba, Kuacjok, Wau y Aweil.

B. Vigilancia e investigación de las violaciones de los derechos humanos

37. Durante el período sobre el que se informa, la UNMISS verificó 253 incidentes que suponían una amenaza para los derechos humanos y la protección. Entre ellos hubo casos de homicidio o lesiones causadas a civiles, secuestros, saqueos y destrucción de bienes civiles, ataques dirigidos a las Naciones Unidas, arrestos arbitrarios y detenciones prolongadas, reclutamiento y utilización de niños por fuerzas o grupos armados, desplazamientos forzosos, extorsión y violencia sexual. Como consecuencia de los incidentes murieron 320 personas, 197 resultaron heridas y 128 fueron secuestradas (entre las víctimas había 98 mujeres y 50 menores). Estos incidentes se atribuyeron al ELPS (231), la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición (225), la facción pro-Tabang Deng del M/ELPS en la Oposición (9), el Servicio Penitenciario Nacional (8), las fuerzas de seguridad del gobierno que participan en el proceso de desarme (4), el Servicio Nacional de Seguridad (1) y otros elementos armados (167).

38. Del total de incidentes registrados, 53 fueron casos de violencia sexual relacionada con el conflicto, en concreto violaciones, violaciones colectivas y secuestros de mujeres y niñas con fines de esclavitud sexual. Esos 53 incidentes afectaron a 188 personas (176 mujeres y niñas, y 12 hombres y niños) y se atribuyen al ELPS (27 incidentes que afectaron a 133 supervivientes), la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición (19 incidentes que afectaron a 46 supervivientes) y otros grupos armados (7 incidentes que afectaron a 9 supervivientes). La mayoría de los incidentes se produjeron en los estados de Ecuatoria Occidental y Unidad, aunque el acceso limitado y el bajo índice de denuncias puede impedir que se aprecie la situación real.

39. Del 23 al 27 de julio un Equipo de Expertos sobre el Estado de Derecho y la Violencia Sexual en los Conflictos desplegado por la Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, junto con la UNMISS, prestó apoyo técnico al ELPS y al Servicio Nacional de Policía de Sudán del Sur para fortalecer la prevención y disuasión de la violencia sexual relacionada con el conflicto y la respuesta a esta.

40. El 10 de julio la UNMISS y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos publicaron un informe conjunto en el que informaron sobre las presuntas violaciones graves del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario cometidas en abril y mayo de 2018 por el gobierno y las fuerzas aliadas, y los abusos cometidos por jóvenes armados en algunos lugares al sur del estado de Unidad. En el informe se indicó que tres personas, entre ellas el Comisionado del condado de Gany, eran los principales responsables de esas violaciones. A raíz de la publicación del informe y otras actividades de apoyo realizadas por las Naciones Unidas y la comunidad internacional, el Comisionado fue destituido de sus funciones.

41. Siguió habiendo denuncias de incidentes de discurso de odio e incitación a la violencia, exacerbados por los acontecimientos políticos en curso y la percepción de que las comunidades quedaban excluidas de las oportunidades, en particular del empleo. Para combatir el discurso de odio, la organización Defy Hate Now preparó una guía práctica para mitigar el discurso de odio en los medios sociales.

42. La limitación de la libertad de expresión siguió afectando a las personas que expresaban opiniones consideradas críticas del Gobierno o la reputación del país, o sobre temas que se consideraban delicados. Como consecuencia, se siguieron denunciando casos de intimidación, arrestos y detenciones arbitrarios. Durante un taller organizado por la UNMISS en Yuba el 8 de junio, periodistas y defensores de los derechos humanos, entre ellos 21 mujeres, reconocieron las dificultades que existían para denunciar públicamente varios temas, como la violencia sexual en Sudán del Sur, debido a la intimidación y las represalias por parte de las autoridades estatales.

43. Las condiciones físicas en los centros de detención de los estados siguieron siendo deficientes y en Yuba, Torit y Yirol se observó hacinamiento. Las detenciones prolongadas, arbitrarias y a petición de terceros siguieron siendo habituales en todo el país.

44. La falta de respeto del principio de juicio imparcial y de las garantías procesales, incluso en los casos punibles con pena de muerte, sigue siendo motivo de grave preocupación. Al 6 de junio, había 345 presos (335 hombres y 10 mujeres) condenados a muerte en las cárceles de todo el país. La UNMISS siguió tratando de que las autoridades nacionales decretaran una moratoria de las ejecuciones.

45. El 8 de agosto, el Presidente declaró una "amnistía general" para Riek Machar y "otros grupos marginados" y, el 20 de agosto, según se informó, 21 detenidos fueron puestos en libertad en cumplimiento de la Declaración de Jartum. El recurso de apelación del Sr. James Gatdet Dak, ex secretario de prensa de la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición, que fue condenado a muerte, sigue pendiente desde el 12 de febrero. Entretanto, se espera que el 6 de septiembre, con posterioridad al período sobre el que se informa, el Presidente del Consejo de Guerra General Especial entregue el veredicto del juicio en relación con los incidentes ocurridos en el Hotel Terrain.

46. Mediante proyectos de efecto rápido, la UNMISS reacondicionó el primer reformatorio de menores en Yuba con el fin de proporcionar instalaciones para separar a los menores infractores de los prisioneros adultos varones. La UNMISS siguió prestando asistencia técnica a las instituciones del sector de la justicia para hacer frente a las detenciones prolongadas y arbitrarias y ayudó al servicio penitenciario nacional a establecer un comité de desarrollo penitenciario para formular recomendaciones con miras a reformar el sistema penitenciario.

47. De conformidad con la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización, la UNMISS llevó a cabo evaluaciones de los riesgos, investigó los antecedentes de los receptores y elaboró sus perfiles, en respuesta a tres solicitudes de apoyo de las fuerzas de seguridad gubernamentales.

48. La UNMISS organizó 165 actividades de sensibilización y desarrollo de la capacidad en materia de derechos humanos, en las que participaron 9.558 personas (de las cuales 3.957 eran mujeres), entre ellas miembros del ELPS, el Servicio de Policía Nacional de Sudán del Sur y la sociedad civil, así como otras partes interesadas. Como parte de la incorporación a nivel interno de la cuestión de los derechos humanos, la UNMISS organizó sesiones sobre el mandato de derechos humanos para 1.426 miembros del personal uniformado de la UNMISS, entre los que había 273 mujeres.

49. Los problemas de acceso siguieron afectando negativamente la capacidad de la Misión para investigar las presuntas violaciones y abusos de los derechos humanos. Durante el período sobre el que se informa, los equipos de derechos humanos de la UNMISS sufrieron 11 incidentes de denegación del acceso en algunas partes de los

estados del Alto Nilo, Unidad, Bahr el-Ghazal Occidental y Ecuatoria Occidental y Oriental. Ocho incidentes fueron atribuibles a las fuerzas y las autoridades del gobierno y tres a la facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición.

50. Durante el período sobre el que se informa, el equipo de tareas de las Naciones Unidas sobre vigilancia y presentación de informes en el país relativos a los niños en el conflicto armado documentó 129 incidentes de violaciones graves, 76 de los cuales fueron verificados, que afectaron al menos a 2.091 niños (1.113 niños, 972 niñas y 6 niños cuyo sexo se desconoce). La facción pro-Machar del M/ELPS en la Oposición fue responsable del 43% de los incidentes verificados y el ELPS fue responsable del 39%. Los días 26 y 27 de junio de 2018, el equipo de tareas organizó un taller de dos días de duración para 50 oficiales de alto rango de las diez divisiones del ELPS en todo el país, además de funcionarios del cuartel general en Yuba. Entre los resultados del taller cabe destacar la firma de un plan de acción revisado con las Naciones Unidas. La UNMISS también proporcionó capacitación sobre la protección infantil a las partes en el conflicto, incluidos 568 miembros de las fuerzas de seguridad del gobierno (de los cuales 45 eran mujeres) y 40 miembros de la facción pro-Machar del ELPS en la Oposición. Además, la UNMISS organizó 74 sesiones de capacitación e integración de la protección de menores para 4.556 participantes (entre ellos 1.940 mujeres), incluidos miembros de las fuerzas organizadas del gobierno, autoridades públicas, miembros de las comunidades y personal de la UNMISS. Las Naciones Unidas, en coordinación con la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración de Sudán del Sur, facilitó la liberación de 149 niños (51 niñas y 98 niños) de las filas del Movimiento de Liberación Nacional de Sudán del Sur y la antigua facción pro Taban Deng del M/ELPS en la Oposición. Esto eleva el número total de niños liberados este año a 955.

C. Creación de condiciones propicias para la prestación de asistencia humanitaria

51. La UNMISS siguió prestando protección a los asociados humanitarios para facilitar la prestación de servicios vitales, y las solicitudes de apoyo a las operaciones aumentaron en las zonas de mayor riesgo. Gracias a los trabajos de reparación de carreteras llevados a cabo con el apoyo de la UNMISS, se amplió el alcance de las actividades humanitarias. Tras la reanudación del conflicto en el sur del estado de Unidad, la UNMISS proporcionó asistencia humanitaria dentro y en los alrededores de la zona de protección temporal de Leer. En el marco de la estrategia de reintegración más allá de Bentiu para fomentar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad, la UNMISS acompañó a dos organizaciones humanitarias a entregar suministros médicos a comunidades de Nhiadiu. En Ecuatoria Occidental, las organizaciones humanitarias prestaron asistencia a la población desplazada con la protección de las fuerzas de la UNMISS en Tambura. La UNMISS apoyó la prestación de asistencia humanitaria mediante patrullas dentro y alrededor de los campamentos en Rimenze y Makpandu, y movilizó al gobierno estatal para que proporcionara seguridad en las carreteras principales con miras a facilitar el desplazamiento de civiles. En Lagos, la UNMISS, en coordinación con el grupo integrado de educación y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), proporcionó materiales a cuatro escuelas para crear espacios de aprendizaje temporales para los niños de 1.000 familias de repatriados.

52. El Servicio de Actividades relativas a las Minas respondió a varias solicitudes de búsqueda en los emplazamientos de protección de la UNMISS en Bentiu, Bor, Yuba y Wau y participó en patrullas en los estados de Yonglei, Bahr el-Ghazal Occidental, Unidad y el Alto Nilo. También eliminó artefactos explosivos en los emplazamientos de protección de Bentiu y Malakal y en las inmediaciones de la pista

de aterrizaje de Malakal. A petición de la Misión, el Servicio de Actividades relativas a las Minas destruyó armas y municiones del ELPS en la Oposición y el ELPS. Además, supervisó y destruyó municiones sin detonar situadas en una escuela en Aweil (Bahr el-Ghazal Septentrional). Durante el período sobre el que se informa, se desplegaron 27 equipos de remoción de minas en todo el país. Se supervisó y recuperó una superficie total de 4.234.240 m^2, y también se retiraron y destruyeron 4.781 artefactos explosivos y 19.189 cartuchos de munición para armas pequeñas.

D. Apoyo a la aplicación del Acuerdo y el proceso de paz

53. Mi Representante Especial siguió utilizando sus buenos oficios para apoyar el proceso de paz en Sudán del Sur. Se reunió con el Presidente, el Sr. Riek Machar y otros altos funcionarios del gobierno y de la oposición para promover la adhesión al alto el fuego permanente y hacer hincapié en la necesidad de compromiso y voluntad políticas para lograr una solución política inclusiva y duradera al conflicto armado. Durante las visitas periódicas a los estados de Sudán del Sur, mi Representante Especial se reunió con las autoridades estatales y locales y representantes de la sociedad civil, así como representantes de la comunidad en emplazamientos de protección, para mantenerlos informados sobre la evolución de las conversaciones de paz. Mediante contactos periódicos con la comunidad diplomática en Yuba, mi Representante Especial promovió la necesidad de un apoyo coordinado para el proceso de paz en curso. El 27 de junio la UNMISS organizó una reunión de información de un día de duración sobre el foro de alto nivel para la revitalización de las organizaciones de la sociedad civil. Los resultados de esa reunión fueron compartidos con los interesados que participaron en las conversaciones y los mediadores. En coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, la UNMISS también siguió colaborando con el comité directivo y la secretaría del diálogo nacional para promover un proceso inclusivo, participativo y digno de crédito. En agosto, cuando las conversaciones entre las partes se reanudaron en Jartum, mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur y un equipo de la UNMISS viajaron al Sudán para supervisar los esfuerzos para racionalizar el texto acordado en el acuerdo de paz revitalizado. Cuando los debates se orienten hacia la matriz de ejecución del acuerdo, incluidos los arreglos de seguridad revisados, la UNMISS enviará un equipo técnico para participar directamente y prestar asistencia técnica cuando sea necesario.

54. La UNMISS siguió prestando apoyo logístico, protección y transporte aéreo al Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad para el cumplimiento de su mandato, incluida la vigilancia, la denuncia de violaciones y la identificación de las partes responsables. Para aumentar la sensibilización, la Misión distribuyó productos de información al público local sobre el acuerdo de cesación de las hostilidades.

55. A petición de la Comisión de Reforma Legislativa de Sudán del Sur, la UNMISS, en coordinación con los organismos competentes de las Naciones Unidas, inició un examen de las principales leyes relativas a la aplicación del acuerdo de paz. La UNMISS prestó apoyo a las autoridades nacionales en el establecimiento de un mecanismo para coordinar sus esfuerzos con miras a aumentar la transparencia y la información pública. La UNMISS también siguió fortaleciendo la supervisión parlamentaria, mediante una evaluación preliminar de las necesidades de los comités parlamentarios especializados cuyo mandato era promover el estado de derecho.

56. Hasta el 4 de julio, el comité técnico para el establecimiento de la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Recuperación realizó dos rondas de consultas. Los 3.700 participantes consultados expresaron libremente sus opiniones y mencionaron problemas como la escasa movilización y sensibilización antes de la celebración de

consultas y la aparente falta de un compromiso auténtico del Gobierno. Los desplazados internos se mostraron renuentes a participar en el proceso y cuestionaron su oportunidad, pertinencia, credibilidad, legitimidad e independencia.

E. Las mujeres y la paz y la seguridad

57. Los días 3 y 4 de julio una delegación conjunta de alto nivel, encabezada por la Vicesecretaria General y acompañada por la Enviada Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad, la Directora Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas, mi Asesora Especial para África, mi Enviado Especial para la región de los Grandes Lagos de África, mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos y otros representantes de alto nivel, visitó Sudán del Sur. La delegación, que también viajó a Wau y Malakal, se reunió con ministros del gabinete, funcionarios gubernamentales de los estados, mujeres dirigentes, líderes religiosos, grupos de mujeres de la sociedad civil, poblaciones de los emplazamientos de protección de civiles de la UNMISS, asociados de las Naciones Unidas y la comunidad diplomática para recabar opiniones sobre el proceso de paz, promover la participación significativa de las mujeres en todos los aspectos de la solución de conflictos, el desarrollo y las intervenciones humanitarias, y poner de relieve las medidas que se necesitaban con urgencia para hacer frente a la violencia sexual y de género, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto.

58. En una reunión con el Presidente, la Vicesecretaria General puso de relieve nuevamente la primacía de una solución política al conflicto y compartió los mensajes recibidos de las organizaciones de mujeres, las mujeres dirigentes y las comunidades afectadas por el conflicto. Mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos estuvo en el país del 5 al 7 de julio para persuadir al Gobierno sobre la necesidad de acelerar la aplicación de los compromisos de Sudán del Sur sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto. La Misión, los asociados para el desarrollo y organismos de las Naciones Unidas y el Gobierno han trabajado para favorecer el acceso a servicios integrales centrados en los supervivientes de la violencia sexual y de género y la violencia sexual relacionada con el conflicto a través de un centro de atención integral en Yuba. Durante los ocho primeros meses de funcionamiento, el centro prestó ayuda a 366 mujeres, niñas y niños y ha contribuido al inicio de dos procesos penales.

VI. Dotación de personal de la Misión, situación del despliegue, y asuntos relacionados con la conducta y disciplina

59. Al 1 de septiembre, la dotación de personal civil de la UNMISS ascendía a 2.646 funcionarios, a saber: 894 de contratación internacional (233 mujeres, 26%), 1.376 de contratación nacional (195 mujeres, 14%) y 376 voluntarios de las Naciones Unidas (118 mujeres, 31%).

60. La dotación de policía ascendía a 1.807 agentes, de una dotación autorizada de 2.101 agentes, y comprendía 642 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida (147 mujeres, 23%), 1.099 agentes de unidades de policía constituidas (224 mujeres, 20%) y 66 oficiales de asuntos penitenciarios (19 mujeres, 29%).

61. De la dotación autorizada de 17.000 efectivos, incluido un máximo de 4.000 efectivos para la fuerza de protección regional, la UNMISS contaba con 14.572 efectivos militares: 218 oficiales de enlace militar (27 mujeres, 12%), 399 oficiales de Estado Mayor (56 mujeres, 14%) y 13.955 efectivos de contingentes militares (452 mujeres, 3%). Hasta la fecha se han reclutado 2.220 efectivos de la fuerza de

protección regional, entre ellos 34 de los 38 integrantes del cuartel general y 13 de los 20 oficiales de enlace militar previstos. Se ha desplegado la dotación completa de la unidad de ingeniería de Bangladesh, la compañía de despliegue rápido de Nepal y los batallones de infantería de China y Rwanda. El cuerpo principal del batallón de infantería de Etiopía llegó a Yuba el 20 de julio.

62. La UNMISS siguió intensificando y mejorando las medidas para prevenir la explotación y los abusos sexuales. El equipo de tareas interinstitucional sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales y el equipo de tareas sobre explotación y abusos sexuales de la UNMISS examinaron las medidas que se estaban aplicando y evaluaron si se habían producido cambios evidentes en el entorno de riesgo que hicieran necesario modificar el actual plan de acción. Los miembros de la UNMISS recién llegados participaron en sesiones de orientación inicial obligatoria sobre la prevención de la explotación y los abusos sexuales, y se trató de aumentar las tasas de conclusión de los cursos obligatorios de aprendizaje electrónico. Se facilitaron tarjetas con el lema “no hay excusa” a todo el personal. Se establecieron mecanismos de denuncia basados en la comunidad en todo Sudán del Sur a fin de asegurarse de que las denuncias de actos de explotación y abusos sexuales se reciben de manera oportuna para garantizar una respuesta eficaz. Las actividades de divulgación comunitaria siguen siendo de gran prioridad para la UNMISS. El Grupo Consultivo sobre Conducta y Disciplina de la UNMISS, presidido por el Jefe de la Misión, se reunió durante el período examinado para discutir sobre la prevención de la conducta indebida y el cumplimiento de las normas de conducta de las Naciones Unidas aplicables a todo el personal.

VII. Violaciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, el derecho internacional humanitario y la seguridad del personal de las Naciones Unidas

63. Durante el período sobre el que se informa, la UNMISS registró 52 incidentes de violación del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, algunos de los cuales incluían múltiples violaciones. Resultan de especial preocupación tres ataques armados dirigidos contra la UNMISS y las operaciones humanitarias los días 4 y 8 de junio en el estado de Unidad y el 26 de junio en Ecuatoria Central, en el que murió un oficial de enlace militar de la UNMISS.

64. La UNMISS registró 31 incidentes de restricciones de la circulación atribuidos al Gobierno que afectaron a las operaciones de la UNMISS, 11 de los cuales se dirigieron a personal de la UNMISS encargado del seguimiento y la presentación de informes sobre la situación de los derechos humanos. También se registraron seis nuevos casos de arresto y detención de personal y contratistas de la UNMISS por parte de agentes gubernamentales. En un caso, un contratista de la UNMISS fue sacado de su casa en Torit por miembros del Servicio Nacional de Seguridad, quienes lo torturaron por una litigio privado, antes de ponerlo en libertad unos días más tarde. En otros dos casos, funcionarios de la UNMISS estuvieron detenidos en Bor y Yuba, respectivamente, durante aproximadamente tres horas, antes de ser puestos en libertad. En otros tres casos ocurridos en Lagos, Ecuatoria Oriental y Bahr el-Ghazal Occidental, los funcionarios afectados fueron puestos en libertad después de haber permanecido detenidos durante uno o dos días. Sigue sin conocerse el paradero de dos funcionarios detenidos en 2014. El Gobierno no ha proporcionado a la UNMISS acceso a ellos ni información sobre su situación, a pesar de las solicitudes que se hacen periódicamente.

65. Siguen ocurriendo casos de incumplimiento de la obligación de facilitar la entrada al personal de la UNMISS en Sudán del Sur. Preocupan en especial los

constantes retrasos en la concesión de visados de entrada a nueve oficiales de Estado Mayor de la UNMISS, que llevan esperando entre uno y seis meses. Estos retrasos siguen obstaculizando el pleno despliegue de las fuerzas conforme a los mandatos establecidos. Además de esos incidentes, se registraron cuatro casos de amenazas, acoso o agresión contra el personal y los contratistas de la UNMISS y un caso en que los bienes de las Naciones Unidas fueron incautados. A pesar de las reiteradas solicitudes, aún no se ha devuelto un vehículo de la UNMISS que el Servicio de Policía Nacional incautó en Yuba el 25 de enero.

66. Se registraron nueve incidentes de injerencias en las actividades de la UNMISS por la facción pro Machar del M/ELPS en la Oposición en los estados del Alto Nilo, Unidad y Ecuatoria Central. La UNMISS sigue notificando esas violaciones al Gobierno por medio de registros mensuales de casos y en reuniones con los funcionarios competentes.

67. La UNMISS siguió trabajando para reforzar la seguridad del personal de las Naciones Unidas, sus instalaciones y sus bienes, mediante la aplicación de su plan de acción a nivel de la Misión basado en las recomendaciones sobre la reducción del número de miembros del personal de mantenimiento de la paz asesinados que figuran en el informe del Teniente General (retirado) Carlos Alberto dos Santos Cruz titulado “Improving security of United Nations peacekeepers”. La UNMISS sigue intensificando las medidas de gestión de los riesgos para la seguridad, como la mejora de la protección física de los locales de las Naciones Unidas, el uso de sistemas de alerta y localización del personal y una cooperación, intercambio de información y enlace más estrechos con los organismos de seguridad del gobierno.

68. Para ayudar a la población a comprender mejor el mandato de la Misión y el papel que desempeña el personal de mantenimiento de la paz en la consolidación de la paz y la protección de los civiles en Sudán del Sur, la UNMISS ha intensificado el uso de canales de comunicación y divulgación multimedia, incluidos los medios sociales. Radio Miraya sigue ofreciendo programas y mensajes de paz.

VIII. Observaciones y recomendaciones

69. Gracias a los esfuerzos sostenidos de la IGAD, se han hecho considerables progresos para revitalizar el proceso de paz en Sudán del Sur y llegar a una solución negociada del conflicto en el país. La firma de la Declaración de Jartum y los acuerdos sobre las cuestiones pendientes relativas a la gobernanza y los arreglos en materia de seguridad durante la fase facilitada por el Sudán del foro de alto nivel para la revitalización son avances importantes. Insto a las partes a que sigan colaborando con los mediadores para resolver el resto de las cuestiones fundamentales y concertar un acuerdo revitalizado. Al mismo tiempo, las partes deben comenzar a aplicar los acuerdos firmados para demostrar su buena fe y fomentar la confianza. La principal prioridad para el pueblo de Sudán del Sur, que ha sufrido durante demasiado tiempo, es silenciar las armas y reconducir a Sudán del Sur hacia una senda de paz y desarrollo.

70. Si bien me siento alentado por la participación constructiva del Gobierno en el foro de revitalización, los recientes intentos de prorrogar unilateralmente su mandato mediante una reforma constitucional no contribuirán al proceso de paz. En ese sentido, insto al Gobierno a que mantenga su atención en las conversaciones en curso y haga las concesiones necesarias para concertar un acuerdo político inclusivo y viable. Quisiera igualmente alentar a las partes en la oposición y los grupos de la sociedad civil a que participen de manera constructiva en el proceso con ese mismo espíritu.

71. Me preocupan profundamente los efectos que el conflicto sigue teniendo en la población de Sudán del Sur. La situación en la región del Alto Nilo, y al sur del estado de Unidad en particular, y el deterioro de la situación en las regiones de Bahr el-Ghazal y Ecuatoria, a pesar del nuevo compromiso de alto el fuego, muestran la devastación que el conflicto sigue infligiendo a la población civil. El desplazamiento forzado, los ataques directos y selectivos contra civiles, entre ellos mujeres y niños, y la consiguiente inseguridad siguen siendo la cruda realidad en Sudán del Sur. En ese sentido, acojo con beneplácito el informe conjunto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la UNMISS publicado el 10 de julio e insto al Gobierno a realizar una investigación exhaustiva de todas las denuncias de graves violaciones y abusos de los derechos humanos, así como las violaciones del derecho internacional humanitario cometidas al sur de Unidad, y a exigir cuentas a los responsables de esos delitos.

72. La situación humanitaria pone claramente de manifiesto la necesidad de lograr la paz. Habida cuenta del potencial de recursos que tiene el país para atender las necesidades de sus ciudadanos, es inaceptable que haya alrededor de 1,8 millones de desplazados internos y que otros 2,5 millones de sursudaneses estén buscando refugio en países vecinos, lo que convierte esta situación en la tercera mayor crisis de refugiados en el mundo. Además, aproximadamente el 60% de la población sufre inseguridad alimentaria aguda y Sudán del Sur tiene actualmente una de las tasas más altas de niños sin escolarizar del mundo a causa del conflicto. Las futuras generaciones de Sudán del Sur se merecen algo mejor.

73. Durante el período sobre el que se informa, el entorno operacional siguió siendo uno de los más peligrosos del mundo. Rindo homenaje a los colegas que perdieron la vida en este período. Un miembro del personal de mantenimiento de la paz y cinco trabajadores humanitarios murieron en incidentes separados ocurridos en junio y julio. Condeno esos ataques y hago un llamamiento a las partes para que dejen de atentar contra personal de mantenimiento de la paz y personal humanitario, y eliminen todos los obstáculos que dificultan la prestación de asistencia humanitaria y la ejecución del mandato de la UNMISS. Las personas que atentan contra las operaciones de las Naciones Unidas deben rendir cuentas de sus actos.

74. A pesar de los alentadores progresos logrados en la fase de Jartum del foro de alto nivel para la revitalización, queda mucho trabajo por hacer para ultimar los detalles de los acuerdos alcanzados, incluida una matriz de ejecución viable. En muchos aspectos, el proceso de paz, Sudán del Sur y los esfuerzos colectivos de la comunidad internacional se encuentran en una encrucijada. El logro de más progresos depende ahora de la consolidación de un acuerdo inclusivo que resuelva las difíciles cuestiones pendientes de gobernanza y las cuestiones ambiguas relacionadas con la seguridad, abordando en particular el problema de las deficiencias en materia de seguridad durante y después del período previo a la transición y la reforma más amplia del sector de la seguridad. Insto a las partes a que continúen demostrando su compromiso para superar los desafíos que tienen por delante y reitero que el apoyo al proceso de paz y la unidad de propósito del Consejo de Seguridad, la Unión Africana y la IGAD, junto con los incentivos y desincentivos a las partes, son fundamentales para concertar un acuerdo sostenible y viable.

75. A medida que Sudán del Sur avanza hacia una solución del conflicto, es fundamental tener en cuenta que para que la paz sea sostenible, la estructura, las funciones y el liderazgo del sector de la seguridad deberán responder y rendir cuentas a una autoridad civil elegida y acatar el estado de derecho. Insto a los dirigentes de Sudán del Sur a que trabajen fervientemente para lograr este objetivo y hago un llamamiento a la comunidad internacional para que apoye sus esfuerzos en este sentido.

76. Para concluir, doy las gracias a la Vicesecretaria General por dirigir una delegación conjunta de las Naciones Unidas y la Unión Africana a Sudán del Sur en julio para poner de relieve el papel de la mujer en todas las iniciativas relacionadas con la solución de conflictos, la consolidación de la paz, el desarrollo y las intervenciones humanitarias, y las cuestiones de violencia por razón de género y la violencia sexual relacionada con el conflicto. Quisiera reiterar también mi más sincero agradecimiento al personal militar, policial y civil de la UNMISS. Bajo el liderazgo de mi Representante Especial, el Sr. David Shearer, todos ellos trabajan con valentía para proteger a los civiles en situación de vulnerabilidad, facilitar la entrega de asistencia humanitaria, salvaguardar los derechos humanos y apoyar el proceso de paz. Doy las gracias en particular a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, que han proporcionado el personal uniformado y los medios que tanto necesita la Misión. Deseo encomiar también al personal del equipo de las Naciones Unidas en el país y de las organizaciones no gubernamentales asociadas por su enorme valentía y sacrificio para la prestación, en circunstancias difíciles y a menudo peligrosas, de una asistencia humanitaria vital para la población. También agradezco el apoyo de mi Enviado Especial, el Sr. Nicholas Haysom, al proceso de paz a nivel regional. Por último, quisiera dar las gracias al Sr. Ismail Wais, Enviado Especial de la IGAD, así como al Presidente de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación, el ex Presidente de Botswana Festus Mogae, y el Alto Representante de la Unión Africana para Sudán del Sur, el ex Presidente de Malí Alpha Oumar Konaré, por su incansable labor y su compromiso de ocuparse de la difícil situación de la población civil de Sudán del Sur en alianza con las Naciones Unidas. Quiero expresar también mi sincero agradecimiento al Sr. Moussa Faki Mahamat, Presidente de la Comisión de la Unión Africana, por su activa implicación en los esfuerzos colectivos en pro de la paz en Sudán del Sur.

Mapa


UNMISS
September 2018
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
ETHIOPIA
DEM. REP. OF THE CONGO
KENYA
UGANDA
SOUTH SUDAN
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
U.K. (-)
U.K.
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
RWANDA
U.K. (-)
INDIA (-)
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1
RWANDA 2
NEPAL 1
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
GHANA
NEPAL 1 (-)
INDIA
CHINA
MP CAMBODIA
HQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
FHQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-)
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
RWANDA
BANGLADESH
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
INDIA 1 (-)
INDIA 2
RWANDA 1
INDIA
RWANDA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
CHINA
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
SOUTH SUDAN
Renk
Ed Damazin
Umm Barbit
Melut
Paloich
Bunji
Boing
Kodok
Malakal
UPPER NILE
Abwong
Nasser
Kigille
Akobo
Sobat
Abyei
Pariang
UNITY
Mayom
Bentiu
WARRAP
Kuacjok
Aweil
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
Raga
Deim Zubeir
Wau
Wakela
Tonj
WESTERN BAHR EL GHAZAL
Bo River Post
Rafili
Leer
Adok
Rumbek
Akot
LAKES
Jonglei
Bor
Pibor
Ukwaa
JONGLEI
Towot
Lowelli
Boli
WESTERN EQUATORIA
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
Terakeka
Bunduqiya
Juba
CENTRAL EQUATORIA
Yei
Kajo Keji
Torit
Kapoeta
Lofusa
EASTERN EQUATORIA
Administrative boundary
Kobowen Swamp
Lotagipi Swamp
L. Turkana (L. Rudolf)
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 33 UNITED NATIONS
September 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)

